

Частное образовательное учреждение высшего образования
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТЕХНОЛОГИЙ
УПРАВЛЕНИЯ И ЭКОНОМИКИ»

РАССМОТРЕНО И ОДОБРЕНО

УТВЕРЖДАЮ

На заседании кафедры
конституционного и
международного права
Протокол № 10 от 30.05.2023 г.

Первый проректор
С.В. Авдашкевич
28.06.2023

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина:	Б1.О.23 Правовые основы государственного и муниципального управления
Направление подготовки:	38.03.04 Государственное и муниципальное управление
Направленность (профиль):	Экономическое развитие региона
Уровень высшего образования:	Бакалавриат
Форма обучения:	очная, заочная, очно-заочная
Разработчики:	Кандидат юридических наук, доцент Гуменюк Г.Х.

Санкт-Петербург
2023

1. Цели и задачи дисциплины:

Цель освоения дисциплины:

овладение базовыми теоретическими знаниями о правовых институтах местного самоуправления, являющегося одной из основ конституционного строя России, что необходимо как для изучения других юридических дисциплин, так и для практической юридической работы. При изучении дисциплины студент получает знания о правовом статусе муниципальных образований, правах и обязанностях органов местного самоуправления, полномочиях муниципальных образований, взаимоотношениях муниципальных органов с государственными структурами - тем самым формируется фундамент для развития профессиональных компетенций по выбранному профилю.

Задачи дисциплины:

приобретение знаний о сущности, содержании и системе правовых основ местного самоуправления, особенностях правового регулирования муниципального права как отрасли права;

месте и роли институтов муниципального права в системе законодательства Российской Федерации, в жизни государства, общества, личности;

усвоение навыков разработки проектов документов в сфере защиты прав органов местного самоуправления, должностных лиц, муниципальных служащих;

приобретение навыков и умений защищать права граждан России на осуществление местного самоуправления;

умений обжаловать решения, действия (бездействие) муниципальных органов, должностных лиц, муниципальных служащих;

овладеть правовыми методам, средствами и способами защиты прав и законных интересов субъектов муниципальных правоотношений; закрепление знаний, умений и навыков осуществлять правоохранительную, правоприменительную, экспертно-консультационную и правозащитную деятельность.

2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы высшего образования

Планируемые результаты освоения ОП ВО (код и содержание компетенций)	Планируемые результаты обучения по ОП ВО (индикаторы достижения компетенций)	Примечание
ОПК-1 Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности;	ОПК-1.1 Знает нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности.	-
	ОПК-1.2 Умеет соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности.	
	ОПК-1.3 Способен проводить оценку регулирующего воздействия и последствий применения нормативно-правовых актов с целью обеспечения приоритета прав и свобод человека	

Планируемые результаты освоения ОП ВО (код и содержание компетенций)	Планируемые результаты обучения по ОП ВО (индикаторы достижения компетенций)	Примечание
ОПК-4 Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов в сфере профессиональной деятельности, осуществлять их правовую и антикоррупционную экспертизу, оценку регулирующего воздействия и последствий их применения;	ОПК-4.1 Знает основные нормативно-правовые акты в сфере государственного и муниципального управления.	-
	ОПК-4.2 Умеет осуществлять правовую и антикоррупционную экспертизу нормативно-правовых актов в сфере государственного и муниципального управления	
	ОПК-4.3 Способен проводить оценку регулирующего воздействия и последствий применения нормативно-правовых актов в сфере государственного и муниципального управления.	

Планируемые результаты обучения по ОП ВО (индикаторы достижения компетенций)	Планируемые результаты обучения по дисциплине
ОПК-1.1. Знает нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности.	Знает правовые основы местного самоуправления
ОПК-1.2. Умеет соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности.	Соблюдает нормы законодательства Российской Федерации
ОПК-1.3. Способен проводить оценку регулирующего воздействия и последствий применения нормативно-правовых актов с целью обеспечения приоритета прав и свобод человека	Способен проводить оценку регулирующего воздействия и последствий применения нормативно-правовых актов в области местного самоуправления.
ОПК-4.1. Знает основные нормативно-правовые акты в сфере государственного и муниципального управления.	Знает основные нормативно-правовые акты в сфере государственного и правовые основы народовластия местного самоуправления.
ОПК-4.2. Умеет осуществлять правовую и антикоррупционную экспертизу нормативно-правовых актов в сфере государственного и муниципального управления	Умеет осуществлять правовую и антикоррупционную экспертизу нормативно-правовых актов в области планирования, бюджетно-финансовой деятельности и управления муниципальной собственностью.
ОПК-4.3. Способен проводить оценку регулирующего воздействия и последствий применения нормативно-правовых актов в сфере государственного и муниципального управления.	Способен проводить оценку регулирующего воздействия при осуществлении контроля за деятельностью местного самоуправления.

3. Содержание, объем дисциплины и формы проведения занятий

№ п/п	Наименование темы дисциплины	Компетенции	Оценочные средства текущего контроля		
			ЗНАТЬ	УМЕТЬ	ВЛАДЕТЬ
			ОПК-1.1 ОПК-4.1	ОПК-1.2 ОПК-4.2	ОПК-1.3 ОПК-4.3
1	Конституция Российской Федерации 1993 года и реформа местного само-управления	ОПК-1 ОПК-4	Доклад, сообщение/ Реферат №1 (10)	Коллоквиум/ Проект (групповой проект) №1 (20)	Деловая и (или) ролевая игра/Кейс-задача №1 (20)
2	Классификация правовых основ и принципов местного самоуправления	ОПК-1 ОПК-4	Доклад, сообщение/ Реферат №1 (10)	Коллоквиум/ Проект (групповой проект) №1 (20)	Деловая и (или) ролевая игра/Кейс-задача №1 (20)

№ п/п	Наименование темы дисциплины	Компетенции	Оценочные средства текущего контроля		
			ЗНАТЬ	УМЕТЬ	ВЛАДЕТЬ
			ОПК-1.1 ОПК-4.1	ОПК-1.2 ОПК-4.2	ОПК-1.3 ОПК-4.3
3	Органы и должностные лица местного самоуправления	ОПК-1 ОПК-4	Доклад, сообщение/ Реферат №1 (10)	Коллоквиум/ Проект (групповой проект) №1 (20)	Круглый стол, дискуссия, полемика, дебаты/Эссе №1 (20)
4	Полномочия органов местного самоуправления	ОПК-1 ОПК-4	Доклад, сообщение/ Реферат №1 (10)	Собеседование, опрос/ Контрольная работа №1 (10)	Круглый стол, дискуссия, полемика, дебаты/Эссе №1 (20)
5	Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти	ОПК-1 ОПК-4	Доклад, сообщение/ Реферат №1 (10)	Собеседование, опрос/ Контрольная работа №1 (10)	Задания творческого уровня №1 (20)
6	Гарантии местного самоуправления	ОПК-1 ОПК-4	Доклад, сообщение/ Реферат №1 (10)	Собеседование, опрос/ Контрольная работа №1 (10)	Задания творческого уровня №1 (20)
Количество баллов (100 баллов):			100		

Содержание учебного материала, лабораторные работы и практические занятия, курсовая работа	
<p>Тема 1: Конституция Российской Федерации 1993 года и реформа местного само-управления Местное самоуправление — основа конституционного строя Российской Федерации. Система законодательства о местном самоуправлении. Практические занятия/самостоятельная работа: Право граждан на осуществление местного самоуправления. Лабораторная работа:-</p>	
<p>Тема 2: Классификация правовых основ и принципов местного самоуправления Гуманистические правовые основы местного самоуправления. Правовые основы народовластия местного самоуправления. Социальные правовые основы местного самоуправления. Территориальные правовые основы местного самоуправления. Организационные правовые основы местного самоуправления. Практические занятия/самостоятельная работа: Политические правовые основы местного самоуправления. Экономические правовые основы местного самоуправления. Правовые принципы местного самоуправления. Лабораторная работа:-</p>	
<p>Тема 3: Органы и должностные лица местного самоуправления Система органов местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления. Исполнительные органы местного самоуправления. Практические занятия/самостоятельная работа: Муниципальная служба. Ассоциации и союзы муниципальных образований. Лабораторная работа:-</p>	
<p>Тема 4: Полномочия органов местного самоуправления Функции местного самоуправления. Компетенция субъектов местного самоуправления. Практические занятия/самостоятельная работа: Полномочия органов местного самоуправления: в области планирования, бюджетно-финансовой деятельности и управления муниципальной собственностью; по поддержке и развитию хозяйственной деятельности населения; в социально-культурной области; в области торговли, общественного питания и бытового обслуживания; в области жилищно-коммунального хозяйства; в области строительства, транспорта и связи; в области использования и охраны природных ресурсов; в области охраны общественного порядка и безопасности. Лабораторная работа:-</p>	
<p>Тема 5: Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления. Принципы и порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями. Практические занятия/самостоятельная работа:</p>	

Содержание учебного материала, лабораторные работы и практические занятия, курсовая работа
Контроль за исполнением государственных полномочий и ответственность за их не-надлежащее исполнение. Лабораторная работа:-
Тема 6: Гарантии местного самоуправления Правовые гарантии местного самоуправления. Контроль за осуществлением местного самоуправления. Практические занятия/самостоятельная работа: Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность государственных органов за развитие местного самоуправления. Лабораторная работа:-
Курсовая работа: не предусмотрено учебным планом

Очная форма обучения

Вид учебной работы	Всего часов	Семестр 4
Аудиторные занятия (АЗ):	54	54
Лекционные занятия (Лек)	18	18
Лабораторные занятия (Лаб)	0	0
Практические занятия (Пр)	36	36
Самостоятельная работа студента (СР)	49	49
Курсовая работа	0	0
Другие виды самостоятельной работы*	49	49
Контроль самостоятельной работы (КСР)	5	5
Контактная работа (КоР)	59	59
Форма промежуточной аттестации	0	Зачет
Подготовка к экзамену и сдача экзамена (СР, КоР)	0	0
Общая трудоемкость дисциплины, часы/ЗЕТ	108/3	108/3

* Подготовка к аудиторным занятиям, подготовка к зачету (при наличии)

№	Наименование темы дисциплины	Семестр/ Курс	Количество учебных часов				Практическая подготовка
			В том числе по видам аудиторных занятий			СР	
			Лек	Пр	Лаб		
1	Конституция Российской Федерации 1993 года и реформа местного самоуправления	4	2	6	0	9	6
2	Классификация правовых основ и принципов местного самоуправления	4	4	6	0	8	6
3	Органы и должностные лица местного самоуправления	4	4	6	0	8	6
4	Полномочия органов местного самоуправления	4	2	6	0	8	6
5	Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти	4	4	6	0	8	6
6	Гарантии местного самоуправления	4	2	6	0	8	6
Итого:			18	36	0	49	36

* Практическая подготовка при реализации дисциплин организована путем проведения практических занятий и (или) выполнения лабораторных и (или) курсовых работ и предусматривает выполнение работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью.

Заочная форма обучения

Вид учебной работы	Всего часов	Семестр 4
Аудиторные занятия (АЗ):	6	6
Лекционные занятия (Лек)	2	2
Лабораторные занятия (Лаб)	0	0
Практические занятия (Пр)	4	4
Самостоятельная работа студента (СР)	93	93
Курсовая работа	0	0
Другие виды самостоятельной работы*	93	93
Контроль самостоятельной работы (КСР)	5	5

Вид учебной работы	Всего часов	Семестр 4
Контактная работа (КоР)	11	11
Форма промежуточной аттестации	0	Зачет
Подготовка к экзамену/зачету и сдача экзамена/зачета (СР, КоР)	4	4
Общая трудоемкость дисциплины, часы/ЗЕТ	108/3	108/3

* Подготовка к аудиторным занятиям

№	Наименование темы дисциплины	Семестр/ Курс	Количество учебных часов				СР	Практическая подготовка
			В том числе по видам аудиторных занятий					
			Лек	Пр	Лаб			
1	Конституция Российской Федерации 1993 года и реформа местного само-управления	4	2	0	0	16	6	
2	Классификация правовых основ и принципов местного самоуправления	4	0	2	0	15	6	
3	Органы и должностные лица местного самоуправления	4	0	0	0	16	6	
4	Полномочия органов местного самоуправления	4	0	0	0	15	6	
5	Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти	4	0	0	0	16	6	
6	Гарантии местного самоуправления	4	0	2	0	15	6	
Итого:			2	4	0	93	36	

* Практическая подготовка при реализации дисциплин организована путем проведения практических занятий и (или) выполнения лабораторных и (или) курсовых работ и (или) путем выделения часов из часов, отведенных на самостоятельную работу, и предусматривает выполнение работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью.

Очно-заочная форма обучения

Вид учебной работы	Всего часов	Семестр 4
Аудиторные занятия (АЗ):	36	36
Лекционные занятия (Лек)	18	18
Лабораторные занятия (Лаб)	0	0
Практические занятия (Пр)	18	18
Самостоятельная работа студента (СР)	69	69
Курсовая работа	0	0
Другие виды самостоятельной работы*	69	69
Контроль самостоятельной работы (КСР)	3	3
Контактная работа (КоР)	39	39
Форма промежуточной аттестации	0	Зачет
Подготовка к экзамену и сдача экзамена (СР, КоР)	0	0
Общая трудоемкость дисциплины, часы/ЗЕТ	108/3	108/3

* Подготовка к аудиторным занятиям, подготовка к зачету (при наличии)

№	Наименование темы дисциплины	Семестр/ Курс	Количество учебных часов				СР	Практическая подготовка
			В том числе по видам аудиторных занятий					
			Лек	Пр	Лаб			
1	Конституция Российской Федерации 1993 года и реформа местного само-управления	4	2	4	0	11	6	
2	Классификация правовых основ и принципов местного самоуправления	4	4	2	0	12	6	
3	Органы и должностные лица местного самоуправления	4	2	4	0	11	6	
4	Полномочия органов местного самоуправления	4	4	2	0	12	6	
5	Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти	4	2	4	0	11	6	

№	Наименование темы дисциплины	Семестр/ Курс	Количество учебных часов				Практическая подготовка
			В том числе по видам аудиторных занятий			СР	
			Лек	Пр	Лаб		
6	Гарантии местного самоуправления	4	4	2	0	12	6
Итого:			18	18	0	69	36

* Практическая подготовка при реализации дисциплин организована путем проведения практических занятий и (или) выполнения лабораторных и (или) курсовых работ и (или) путем выделения часов из часов, отведенных на самостоятельную работу, и предусматривает выполнение работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью.

4. Способ реализации дисциплины

Без использования онлайн-курса.

5. Учебно-методическое обеспечение дисциплины:

Основная литература:

2. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ. Учебник и практикум для вузов / Попова Н. Ф. ; Под общ. ред. Ручкиной Г.Ф. - Финансовый университет при Правительстве РФ (г. Москва)., 2023 г. - 239 с. - ISBN 978-5-534-09783-2 – Режим доступа: <https://urait.ru/book/pravovoe-obespechenie-gosudarstvennogo-i-municipalnogo-upravleniya-516669>

3. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ 3-е изд., пер. и доп. Учебник для вузов / Купряшин Г. Л. - Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова (г. Москва)., 2022 г. - 574 с. - ISBN 978-5-534-14002-6 – Режим доступа: <https://urait.ru/book/osnovy-gosudarstvennogo-i-municipalnogo-upravleniya-489521>

3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ. Учебник для вузов / Юдина Ю. В. ; Под общ. ред. Омельченко Н. А. - Государственный университет управления (г. Москва)., 2023 г. - 453 с. - ISBN 978-5-534-02741-9 – Режим доступа: <https://urait.ru/book/gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie-510887>

Дополнительная литература:

2. ТЕОРИЯ И МЕХАНИЗМЫ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ. Учебник и практикум для вузов / Прокофьев С. Е., Еремин С. Г., Галкин А. И. - Финансовый университет при Правительстве РФ (г. Москва)., 2022 г. - 695 с. - ISBN 978-5-534-13111-6 – Режим доступа: <https://urait.ru/book/teoriya-i-mehanizmy-sovremennogo-gosudarstvennogo-i-municipalnogo-upravleniya-497319>

3. ВВЕДЕНИЕ В СПЕЦИАЛЬНОСТЬ: ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ 3-е изд. Учебное пособие для вузов / Носова Н. П. - Тюменский государственный университет (г. Тюмень)., 2022 г. - 187 с. - ISBN 978-5-534-11275-7 – Режим доступа: <https://urait.ru/book/vvedenie-v-specialnost-gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie-495644>

3. ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ. Учебник и практикум для вузов / Мишуткин И. В., Землин А. И., Землина О. М., Ольховская Н. П. - Военный университет имени князя Александра Невского МО РФ (г. Москва).; Российский университет транспорта (МИИТ) (г. Москва)., 2023 г. - 194 с. - ISBN 978-5-534-15358-3 – Режим доступа: <https://urait.ru/book/finansovo-pravovye-osnovy-gosudarstvennogo-i-municipalnogo-upravleniya-520388>

6. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения

1. Операционная система
2. Пакет прикладных офисных программ

3. Антивирусное программное обеспечение

4. LMS Moodle

5. Вебинарная платформа

7. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», информационных справочных систем и профессиональных баз данных, необходимых для освоения дисциплины

1. ibooks.ru : электронно-библиотечная система [Электронный ресурс] : профессиональная база данных. - Режим доступа: <https://ibooks.ru>. - Текст: электронный

2. Электронно-библиотечная система СПБУТУиЭ : электронно-библиотечная система [Электронный ресурс] : профессиональная база данных. - Режим доступа: <http://libume.ru>. - Текст: электронный

3. Юрайт : электронно-библиотечная система [Электронный ресурс] : профессиональная база данных. - Режим доступа: <https://urait.ru>. - Текст: электронный

4. [eLibrary.ru](http://elibrary.ru) : научная электронная библиотека [Электронный ресурс] : профессиональная база данных. - Режим доступа: <http://elibrary.ru>. - Текст: электронный

5. Архив научных журналов НЭИКОН [Электронный ресурс] : профессиональная база данных. - Режим доступа: agch.neicon.ru. - Текст: электронный

6. КиберЛенинка : научная электронная библиотека [Электронный ресурс] : информационная справочная система. - Режим доступа: <http://cyberleninka.ru>. - Текст: электронный

7. Лань : электронно-библиотечная система [Электронный ресурс] : профессиональная база данных. - Режим доступа: <https://e.lanbook.com>. - Текст: электронный

8. Наука права [Электронный ресурс] : информационная справочная система . - Режим доступа: <https://naukarava.ru>. - Текст: электронный

9. Конституционный Суд РФ [Электронный ресурс] : информационная справочная система . - Режим доступа: <http://www.ksrf.ru>. - Текст: электронный

10. Официальный Интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] : информационная справочная система. - Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>. - Текст: электронный

11. Президент РФ: информационно-справочная система. - Режим доступа: <http://kremlin.ru/>. - Текст: электронный

12. Государственная Дума Федерального Собрания РФ: информационно-справочная система. - Режим доступа: <http://duma.gov.ru/>. - Текст: электронный

13. Гарант: профессиональная база данных . - Режим доступа: <https://www.garant.ru/>. - Текст: электронный

14. Верховный Суд РФ: профессиональная база данных . - Режим доступа: <http://www.supcourt.ru/>. - Текст: электронный

15. Министерство юстиции Российской Федерации: профессиональная база данных. - Режим доступа: <https://minjust.gov.ru/gu>. - Текст: электронный

16. Государственная автоматизированная система РФ «Правосудие»: профессиональная база данных. - Режим доступа: <https://sudrf.ru>. - Текст: электронный

17. Правительство РФ: профессиональная база данных. - Режим доступа: <http://government.ru/>. - Текст: электронный

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины

1. Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа - практических занятий, для групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оборудованная: рабочими местами для обучающихся, оснащенными специальной мебелью; рабочим местом преподавателя, оснащенным специальной мебелью, персональным компьютером с возможностью подключения к сети «Интернет» и доступом к электронной информационно-образовательной среде Университета; техническими средствами

обучения - мультимедийным оборудованием (проектор, экран, колонки) и маркерной доской; лицензионным программным обеспечением

2. При применении электронного обучения, дистанционных образовательных технологий используются: виртуальные аналоги учебных аудиторий - вебинарные комнаты на вебинарных платформах, рабочее место преподавателя, оснащенное персональным компьютером (планшет, мобильное устройство) с возможностью подключения к сети «Интернет», доступом к электронной информационно-образовательной среде Университета и к информационно-образовательному порталу Университета imeos.ru, веб-камерой, микрофоном и гарнитурой (в т.ч. интегрированными в устройствами), программным обеспечением; рабочее место обучающегося оснащено персональным компьютером (планшет, мобильное устройство) с возможностью подключения к сети «Интернет», доступом к электронной информационно-образовательной среде Университета и к информационно-образовательному порталу Университета imeos.ru, веб-камерой, микрофоном и гарнитурой (в т.ч. интегрированными в устройства). Авторизация на информационно-образовательном портале Университета imeos.ru и начало работы осуществляются с использованием персональной учетной записи (логина и пароля). Лицензионное программное обеспечение

3. Помещение для самостоятельной работы, оборудованное специальной мебелью, персональными компьютерами с возможностью подключения к сети «Интернет» и доступом к электронной информационно-образовательной среде Университета, лицензионным программным обеспечением

9. Оценочные материалы по дисциплине

Описание оценочных средств (показатели и критерии оценивания, шкалы оценивания) представлено в приложении к основной профессиональной образовательной программе «Каталог оценочных средств текущего контроля и промежуточной аттестации».

Процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности приводятся в соответствующих методических материалах и локальных нормативных актах Университета.

Для оценивания учебных достижений студентов в Университете действует балльно-рейтинговая система.

Если оценка, соответствующая набранной в семестре сумме рейтинговых баллов, удовлетворяет студента, то она является итоговой оценкой по дисциплине при проведении промежуточной аттестации в форме экзамена/зачета с оценкой/зачета.

Условием сдачи экзамена/зачета с оценкой/зачета с целью повышения итоговой оценки по дисциплине является сдача студентом экзамена, за который он получает экзаменационные баллы без учета баллов, полученных за текущий контроль:

Шкала оценивания учебных достижений по дисциплине, завершающейся зачетом без оценки

Баллы по дисциплине	60 и менее		61-73		74-90		91-100	
Итоговая оценка по дисциплине	Незачет		Зачет					
Баллы в международной шкале ECTS с буквенным обозначением уровня	50 и менее	51-60	61-67	68-73	74-83	84-90	91-100	
	F	Fx	E	D	C	B	A	
Уровень сформированности компетенций	Не сформированы		Пороговый		Высокий		Повышенный	

Шкала оценивания учебных достижений по дисциплине, завершающейся экзаменом/зачетом с оценкой

Баллы по дисциплине	60 и менее		61-73		74-90		91-100	
Итоговая оценка по дисциплине	Неудовлетворительно		Удовлетворительно		Хорошо		Отлично	

Баллы в международной шкале ECTS с буквенным обозначением уровня	<50	51-60	61-67	68-73	74-83	84-90	91-100
	F	Fx	E	D	C	B	A
Уровень сформированности компетенций	Не сформированы		Пороговый		Высокий		Повышенный

9.1. Типовые контрольные задания для текущего контроля

Деловая и (или) ролевая игра/Кейс-задача №1

1. Устав субъекта РФ предусматривает, что для участия в выдвижении инициативы проведения местного референдума член инициативной группы должен проживать на территории соответствующего округа референдума не менее двух лет. Гражданин П. обратился в уставный суд субъекта федерации с заявлением о признании положения устава субъекта в части требования о минимальном сроке проживания недействительным. Мотивировка – в федеральном законодательстве отсутствует такое условие, введенный субъектом ценз оседлости нарушает конституционное право на участие в местном референдуме.

Вправе ли субъект федерации устанавливать дополнительные требования к участникам инициативной группы? Нарушены ли, по Вашему мнению, положения федерального закона? Какое решение примет Уставный суд этого субъекта РФ?

2. Первая группа студентов на семинаре заявила, что местное самоуправление первично перед другими органами государственной власти, так как согласно части 1 статьи Конституции, единственным источником власти является народ, а местное самоуправление осуществляется непосредственно гражданами. Следовательно, акты местного самоуправления обладают большей юридической силой, чем акты государственных органов.

Другая часть студентов полагала, что местное самоуправление вообще не обладает властью, так как кроме государственной власти другой власти нет. В подтверждение своей позиции, вторая группа заявляла, что местному самоуправлению отведено последнее место в Конституции (после Главы 8 только положения о поправках и пересмотре), а также что соблюдение и защита прав и свобод человека осуществляется именно государством, местное самоуправление само по себе ничего не гарантирует.

Оцените высказанные точки зрения, обоснованы ли они? Каково Ваше мнение о месте и роли местного самоуправления в российском государстве?

Коллоквиум/Проект (групповой проект) №1

1. Правовые основы народовластия местного самоуправления.
2. Правовые принципы местного самоуправления
3. Политические правовые основы местного самоуправления
4. Экономические правовые основы местного самоуправления.
5. Порядок подготовки муниципальных правовых актов, вступления их в силу, их отмены и приостановления.

6. Орган законодательной власти субъекта РФ обратился в Конституционный Суд с запросом о толковании положений пункта «н» части 1 статьи 72 и части 1 статьи 131 Конституции РФ. По мнению законодательного органа в указанных статьях Конституции усматривается неопределенность в том, какой субъект вправе регулировать вопросы системы и структуры органов местного самоуправления, каковы пределы регулирования этих вопросов непосредственно населением, а также в понимании понятия «общие принципы» и насколько расширительно можно толковать это понятие.

Сформулируйте и предложите свое толкование указанных в запросе статей Конституции. Есть ли в них, по Вашему мнению, неопределенность?

Доклад, сообщение/Реферат №1

1. Основные сферы возникновения, развития, изменения и прекращения муниципальных правоотношений.
2. Представительный орган муниципального образования и его правовой статус.
3. Особенности регулирования муниципальных правоотношений, возникающих в связи с проведением местного референдума.
4. Регулятивные муниципальные правоотношения.
5. Охранительные муниципальные правоотношения.
6. Гуманистические правовые основы местного самоуправления.
7. Социальные правовые основы местного самоуправления.
8. Территориальные правовые основы местного самоуправления.
9. Правовой статус главы муниципального образования.
10. Правовой статус выборных лиц местного самоуправления.
11. Сущность, виды, функции, принципы, формы, субъекты и объекты контроля и надзора в области местного самоуправления.
12. Государственный контроль и надзор в области местного самоуправления.
13. Правовой статус местной администрации, нормативные акты администрации.
14. Система местных нормативных актов.
15. Правотворческая инициатива граждан как одна из форм непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения.
16. Особенности муниципальных правоотношений в связи с передачей части государственных полномочий органам местного самоуправления.
17. Правовой статус местной администрации муниципального образования.
18. Правовой статус контрольного органа муниципального образования.
19. Муниципальный контроль и надзор в области местного самоуправления.
20. Гражданский и общественный контроль в области местного самоуправления.
21. Полномочия органов государственной власти субъектов Федерации в области местного самоуправления.
22. Полномочия органов государственной власти РФ в области местного самоуправления.
23. Полномочия органов государственной власти РФ и субъектов федерации в области местного самоуправления.
24. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
25. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Круглый стол, дискуссия, полемика, дебаты/Эссе № 1

1. Общественные объединения и некоммерческие организации в системе местного самоуправления.
2. Территориальная организация местного самоуправления в городах федерального значения, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах: основные особенности.
3. Полномочия схода граждан, порядок его подготовки и проведения, принятия и обеспечения исполнения решения.

Собеседование, опрос/Контрольная работа №1

1. Полномочия органов местного самоуправления: в области планирования, бюджетно-финансовой деятельности и управления муниципальной собственностью; по поддержке и развитию хозяйственной деятельности населения; в социально-культурной области; в области торговли, общественного питания и бытового обслуживания; в области жилищно-коммунального хозяйства; в области строительства, транспорта и связи; в области использования и охраны природных ресурсов; в области охраны общественного порядка и безопасности.

2. Ответственность в области местного самоуправления: понятие и виды.
3. Ответственность государственных органов и их должностных лиц за нарушение законодательства о местном самоуправлении.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством и населением.

Задания творческого уровня №1

1. Взаимодействие органов местного самоуправления с общественными объединениями.

2. Представительный орган власти субъекта федерации направил в Государственную Думу проект федерального закона «Об основных правах, обязанностях и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц при осуществлении полномочий, предусмотренных законом». Законопроектом, в частности, предусмотрено создание в субъекте федерации специального контрольного органа и наделение его полномочиями в сфере решения муниципальными органами вопросов местного значения.

На заседании ответственного комитета Государственной Думы, которому было поручена подготовка законопроекта к рассмотрению палатой, депутат Б. сообщил, что органы власти субъекта вообще не могут вмешиваться в полномочия органов местного самоуправления по решению местных вопросов, этим нарушается самостоятельность местного самоуправления. По результатам обсуждения, председатель комитета поручил Б. составить пояснительную записку к законопроекту, указав конкретные противоречия Конституции и Федеральному закону.

Согласны ли Вы с позицией депутата Б.? Если согласны, то помогите депутату сформулировать основные возражения, если нет – аргументируйте Вашу точку зрения.

3. Гражданин А. обратился к главе администрации сельского поселения с письмом, в котором просит сообщить, как местные власти охраняют общественный порядок в поселении. В письме указано на то, что эта обязанность предусмотрена Конституцией, а «до сих пор нет ни охраны, ни порядка».

Глава администрации подготовил письменный ответ, в котором разъяснил, что по закону жители поселения сами должны

Подготовить письменный ответ главы администрации.

9.2. Примерный перечень тем курсовой работы

Не предусмотрено учебным планом

9.3. Типовые контрольные задания для промежуточной аттестации: зачет

Примерный перечень теоретических вопросов к зачету:

1. Права граждан РФ и иностранных граждан на осуществление местного самоуправления в России.
2. Понятие, предмет и система муниципального права. Муниципально-правовые отношения. Муниципально-правовые нормы.
3. Источники муниципального права.
4. Правовые основы местного самоуправления. Основные, общие и частные правовые принципы местного самоуправления.
5. Экономическая основа местного самоуправления.
6. Гуманистические правовые основы местного самоуправления.
7. Политические правовые основы местного самоуправления.

8. Функции местного самоуправления.
9. Правовые гарантии местного самоуправления.
10. Понятие, предмет науки муниципального права, источники.
11. Общественные объединения и некоммерческие организации в системе местного самоуправления.
12. Национально-культурные автономии в муниципальных образованиях.
13. Полномочия органов государственной власти РФ в области местного самоуправления.
14. Полномочия органов государственной власти РФ и субъектов федерации в области местного самоуправления.
15. Взаимодействие органов местного самоуправления с общественными объединениями.
16. Полномочия органов государственной власти субъектов Федерации в области местного самоуправления.
17. Территориальные основы местного самоуправления.
18. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
19. Территориальная организация местного самоуправления в городах федерального значения, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах: основные особенности.
20. Порядок изменения границ муниципальных образований. Процедура преобразования муниципальных образований.
21. Голосование граждан по вопросам изменения границ и преобразования муниципальных образований: основания, порядок назначения и проведения.
22. Предметы ведения муниципальных образований.
23. Вопросы местного значения сельских и городских поселений.
24. Вопросы местного значения муниципального района.
25. Вопросы местного значения городского округа.
26. Вопросы местного значения внутригородского района.
27. Полномочия органов местного самоуправления в области социальной защиты населения.
28. Межмуниципальное сотрудничество.
29. Полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие и содержание.
30. Полномочия и организация деятельности представительного органа местного самоуправления.
31. Порядок избрания, формирования представительного органа местного самоуправления, определение его структуры и численности депутатов.
32. Правовой статус главы муниципального образования.
33. Правовой статус выборных лиц местного самоуправления.
34. Правовой статус местной администрации муниципального образования.
35. Правовой статус контрольного органа муниципального образования.
36. Понятие, принципы и назначение проведения муниципальных выборов.
37. Организация голосования, подсчета голосов, установление результатов на муниципальных выборах и местном референдуме.
38. Основные особенности агитации на муниципальных выборах и местном референдуме.
39. Правовой статус избирательной комиссии муниципального образования. Регистрация и составление списков избирателей, участников референдума.
40. Финансирование муниципальных выборов и местного референдума.
41. Порядок подготовки и проведения голосования по отзыву выборного лица.
42. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
43. Местный референдум: понятие, назначение и принципы проведения.
44. Образование избирательных округов и участков, участков референдума.

45. Соборания (конференции) граждан, отчеты перед населением органов и выборных лиц муниципального образования.
46. Публичные слушания.
47. Полномочия схода граждан, порядок его подготовки и проведения, принятия и обеспечения исполнения решения.
48. Народное обсуждение вопросов местного значения и проектов муниципальных актов. Опросы граждан.
49. Порядок привлечения граждан к выполнению на добровольной основе социально-значимых для поселения и городского округа работ.
50. Наказы избирателей, обращения граждан в государственные и муниципальные органы.
51. Правотворческая инициатива граждан.

Примерный перечень практических заданий к зачету:

1. Взаимодействие органов местного самоуправления с общественными объединениями.
2. Представительный орган власти субъекта федерации направил в Государственную Думу проект федерального закона «Об основных правах, обязанностях и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц при осуществлении полномочий, предусмотренных законом». Законопроектом, в частности, предусмотрено создание в субъекте федерации специального контрольного органа и наделение его полномочиями в сфере решения муниципальными органами вопросов местного значения.
На заседании ответственного комитета Государственной Думы, которому было поручена подготовка законопроекта к рассмотрению палатой, депутат Б. сообщил, что органы власти субъекта вообще не могут вмешиваться в полномочия органов местного самоуправления по решению местных вопросов, этим нарушается самостоятельность местного самоуправления. По результатам обсуждения, председатель комитета поручил Б. составить пояснительную записку к законопроекту, указав конкретные противоречия Конституции и Федеральному закону.
Согласны ли Вы с позицией депутата Б.? Если согласны, то помогите депутату сформулировать основные возражения, если нет – аргументируйте Вашу точку зрения.
3. Гражданин А. обратился к главе администрации сельского поселения с письмом, в котором просит сообщить, как местные власти охраняют общественный порядок в поселении. В письме указано на то, что эта обязанность предусмотрена Конституцией, а «до сих пор нет ни охраны, ни порядка».
Глава администрации подготовил письменный ответ, в котором разъяснил, что по закону жители поселения сами должны
Подготовить письменный ответ главы администрации.
4. Порядок подготовки муниципальных правовых актов, вступления их в силу, их отмены и приостановления.
5. Орган законодательной власти субъекта РФ обратился в Конституционный Суд с запросом о толковании положений пункта «н» части 1 статьи 72 и части 1 статьи 131 Конституции РФ. По мнению законодательного органа в указанных статьях Конституции усматривается неопределенность в том, какой субъект вправе регулировать вопросы системы и структуры органов местного самоуправления, каковы пределы регулирования этих вопросов непосредственно населением, а также в понимании понятия «общие принципы» и насколько расширительно можно толковать это понятие.
Сформулируйте и предложите свое толкование указанных в запросе статей Конституции. Есть ли в них, по Вашему мнению, неопределенность?
6. Устав субъекта РФ предусматривает, что для участия в выдвижении инициативы

проведения местного референдума член инициативной группы должен проживать на территории соответствующего округа референдума не менее двух лет. Гражданин П. обратился в уставный суд субъекта федерации с заявлением о признании положения устава субъекта в части требования о минимальном сроке проживания недействительным. Мотивировка – в федеральном законодательстве отсутствует такое условие, введенный субъектом ценз оседлости нарушает конституционное право на участие в местном референдуме.

Вправе ли субъект федерации устанавливать дополнительные требования к участникам инициативной группы? Нарушены ли, по Вашему мнению, положения федерального закона? Какое решение примет Уставный суд этого субъекта РФ?

7. Первая группа студентов на семинаре заявила, что местное самоуправление первично перед другими органами государственной власти, так как согласно части 1 статьи Конституции, единственным источником власти является народ, а местное самоуправление осуществляется непосредственно гражданами. Следовательно, акты местного самоуправления обладают большей юридической силой, чем акты государственных органов.

Другая часть студентов полагала, что местное самоуправление вообще не обладает властью, так как кроме государственной власти другой власти нет. В подтверждение своей позиции, вторая группа заявляла, что местному самоуправлению отведено последнее место в Конституции (после Главы 8 только положения о поправках и пересмотре), а также что соблюдение и защита прав и свобод человека осуществляется именно государством, местное самоуправление само по себе ничего не гарантирует.

Оцените высказанные точки зрения, обоснованы ли они? Каково Ваше мнение о месте и роли местного самоуправления в российском государстве?